

重庆市市场监督管理局 重庆市发展和改革委员会

渝市监发〔2025〕65号

重庆市市场监督管理局 重庆市发展和改革委员会 关于印发《重庆市构建“渝悦易企办”全生命 周期服务体系实施方案》的通知

各区县（自治县）市场监管、发展改革部门：

现将《重庆市构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

(此页无正文)

重庆市市场监督管理局
重庆市发展和改革委员会
2025年7月29日

(此件公开发布)

重庆市构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系实施方案

为深入贯彻党的二十大及二十届三中全会和市委六届历次全会精神，着力构建覆盖企业、个体工商户、农民专业合作社等各类经营主体（以下统称企业）的全生命周期服务体系，助力建设市场化、法治化、国际化营商环境，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以数字化变革为引领、企业需求为导向、促进高质量发展为目标、提升服务企业能力为抓手，深化重点领域和关键环节改革，围绕企业准入、准营、变更、迁移、注销和监管、服务等开展全链条、集成式、标准化、便利化改革，构建多跨协同、整体联动、线上线下融合的全生命周期服务体系，打造具有重庆辨识度改革成果。

2025年，基本建成覆盖企业开办、变更、迁移、注销、监管、服务等核心环节的“渝悦易企办”全生命周期服务体系框架，加快建设“渝企在线”并上线运行，市场监管领域“高效办成一件事”巩固提升，电子营业执照应用进一步深化，信用修复更加高效便捷，市场准入环境持续优化，“渝快登·易企办”品牌初步形

成，为促进经营主体高质量发展奠定坚实基础。

到 2027 年，全面建成高效便捷的“渝悦易企办”全生命周期服务体系，形成有影响力的“渝快登·易企办”品牌，各项服务实现线上线下深度融合与标准化、集成化，市场准入准营便捷高效，信用监管机制高效运行，“非禁即入”原则深入贯彻，全市经营主体发展质量西部领先、全国进位，为构建全国统一大市场和一流营商环境提供有力支撑。

二、主要任务

（一）提升企业开办服务质效

1. 深化开办企业“一网通办”服务。迭代优化开办企业“一网通办”和“E企办”，拓展运用电子签名、电子印章、实名认证等功能组件，优化文书、决议、章程自动生成服务，用好一体化数字资源系统IRS平台“数据高铁”，畅通跨部门共享协同链路，提高开办企业多事项、跨部门“不见面”审批质效，巩固“日办结”“零成本”“分时办”改革成果，每年服务“一网通办”开办企业 12 万家以上。

2. 优化名称登记管理服务。细化企业名称比对规则，动态更新新兴行业用语规范表述，推行“名称行业+主营经营范围”索引式填报服务，提升名称自主申报通过率。建立成渝地区双城经济圈企业名称争议裁决机制，拓宽名称权利救济渠道。强化部门协同，将地方老字号纳入全市名称禁限用库管理，进行预防性保护。

3. 深化注册资本认缴登记制度改革。指导公司理性认缴、调整出资数额，合理约定出资期限，及时公示实缴出资情况。推行认缴期限自动计算、临期提醒便利服务，分类推进公司注册资本异常判定、特定公司出资期限豁免，建立公司另册管理制度，规范公司注册资本登记，发挥注册资本传递企业信用作用。

4. 优化外资登记服务。实现内外资企业登记统一，全面应用“海牙认证”文书，推广港澳简版公证文书和商事登记“渝港通”服务，推动外国投资者主体资格证明文件在更大范围内互认。上线登记系统外语智能提示，探索外籍投资者身份在线“实名认证”，推进外资登记“全程网办”。

5. 深化住所（经营场所）登记改革。全面应用我市标准地址信息库，推动部门间住所信息真实性核验，提高住所登记智能化水平。探索开展商业楼宇、集中登记地等在线核验管理，优化住所登记申报承诺制、集群注册、“住改商”登记管理，在释放场地资源的同时规范住所登记管理。

（二）优化企业变更登记

6. 迭代企业变更登记“一件事”。拓展企业信息变更联办事项，优化业务流程，市场监管部门实时推送变更登记信息，相关部门自动接收并运用于税务登记信息、社会保险登记信息、住房公积金企业缴存登记信息、企业印章备案信息、银行基本账户信息等事项同步变更。

7. 优化经营范围规范表述。建立经营范围非规范表述与规范

条目关联库，开展存量企业经营范围一键智能转标，提升经营范围登记的准确度和便利度。探索建立特色经营项目数据库，引导企业自主选择、自主标识、自主公示特色经营项目，满足企业个性化需求，服务新产业、新业态发展。

8. 优化实施“个转企”一件事。个体工商户可通过直接变更或者“注销+设立”方式转型升级为企业，集成联办税务、公安、银行、公积金、烟草、食品等涉企事项。采取直接变更的，沿用成立日期、统一社会信用代码和名称字号，促进个体工商户转型发展。

9. 打造高频证照智能联办服务体系。推动市场监管领域更大范围证照联办，深化企业名称、法定代表人变更等高频事项与许可事项智能联办，企业可自行选择是否同步变更食品生产、食品经营等许可信息。选择智能联办的，登记机关可一次采集信息，证照同步办理、一次性领取。

（三）服务企业自由便利迁移

10. 优化企业迁移登记“一件事”。精简企业市域内跨区县迁移审批流程，推行同类事项采集共用、登记注册数据共享、电子档案快传，迁入地登记机关“一站式”办理，破除迁出地限制迁移壁垒。

11. 深化企业跨省市“云迁移”。完善川渝企业迁移登记服务体系，迭代“云迁移”专区，合并川渝企业跨省迁移申请、调档、变更登记（备案）等环节，企业向迁入地登记机关提交一次申请，即可完成迁移和变更登记（备案）。按照国家部署加快推进与其

他省市间企业迁移全程网办。

（四）推动企业便捷退市

12. 优化企业注销登记“一件事”。优化简易注销和普通注销“一件事”办理流程，深化营业执照、注销通知书、清税证明等信息多跨共享，实行营业执照、税务登记、社保登记、医保登记等注销事项“一次申请、一网通办”。

13. 推行企业证照同步注销。拓展企业注销登记后同步注销的许可事项范围，探索在食品经营、餐饮服务、药品零售、住宿服务等高频领域之外，引入更多涉企许可和备案事项同步注销，运用数据共享手段减免企业重复申请。

14. 建立企业注销“电子围栏”。推行“信息共享、同步指引”，在企业拟注销时“一屏”实时告知税务清缴、参保缴费、住房公积金缴存等各部门涉企事项状态，提醒企业注销前依法履行相关责任义务，引导企业依法退市。

15. 完善全方位注销指引。迭代《企业注销登记指南》，对不同类型的不同情形提供简易注销、普通注销、破产注销等办理指南，依法延长简易注销登记申请期限，完善股东失联、印章缺失等特殊情形救济途径。

16. 构建多元退出机制。依法建立除名标注、批量吊销、特殊标注、强制注销等强制退市模式，完善企业退出制度。加强府院联动，健全企业破产机制，完善企业破产案件从启动到终结的数据共享合作体系，探索破产管理人在线申办企业注销登记。

（五）创新服务型监管模式

17. 防范打击虚假登记行为。严格落实实名登记制度，规范登记注册中介机构代办行为，对涉嫌恶意逃避债务、危害公共利益的登记申请严格审查。进一步完善登记撤销机制，建立市场监管、法院、税务、公安等部门协同处理机制，出台成渝两地市场监管部门协同处置冒名登记规程。

18. 优化经营主体年报服务。深化企业填报数据“一件事”集成化改革，打通跨部门数据壁垒，推行“多报合一”，引入人工智能分类指导，开展年报信息核查，推动“边填报、边抽查、边核实”。

19. 规范市场监管领域涉企行政检查。建立检查主体清单、对象清单、事项清单、标准清单。推广远程监管、移动监管、线上监管等非现场检查，深化拓展“沙盒监管”“触发式”监管改革，推行行政检查“扫码入企”，减少监管执法频次和数量，构建“无事不扰、有事必应”监管执法环境。

20. 健全信用约束及修复机制。打造“信用+企业登记”场景，充分运用信用评价结果，对守信主体实施“承诺+容缺受理”，加快办理；对失信主体依法依规实施登记限制和审慎审查。推广使用经营主体信用合规建设指南，出台失信惩戒工作指引，编制失信惩戒参考目录。实施“企业注销即修复”“企业年报补报即修复”。便利信用修复服务，提供“线上+线下”信用修复双途径，开通异地信用修复受理功能，支持企业在线向作出失信惩戒的异

地市场监管部门提出信用修复申请。

（六）强化全流程数字赋能

21. 加快建设“渝企在线”数字应用。优化申请表单智能预填、申请材料智能生成、申请条件智能预检等功能，提供移动端、电脑端、一体机等多端登记。完善查询统计、监测预警、数据分析功能，助力企业画像、精准监管、政策帮扶。

22. 全面推广应用电子营业执照。推动引导电子营业执照在涉企服务中广泛运用，探索开展依申请发放纸质营业执照，企业设立和变更登记后即时生成、更新电子营业执照。企业下载并打印电子营业执照置于经营场所醒目位置的，视同履行亮照义务。

23. 拓展电子营业执照应用场景。推动在办理行政许可、政务服务、政府采购、公共服务等涉企业务中“一照通办”，能够通过电子营业执照在线身份认证的，不再要求企业提供纸质营业执照。

24. 推行登记档案在线查询服务。优化企业登记档案在线查询、下载、打印服务，实现企业授权人员“在线自助查”，探索法院、律师等相关第三方“在线依法查”。

（七）提档政务服务质效

25. 打造审批服务群众满意窗口。迭代窗口服务体系和服务能力，建立审批服务标准体系，统一材料文书、工作流程、办事指南。加强窗口人员培训，增强服务意识，提升专业能力和服务水平。

26. 构建“双闭环”管理机制。建立涵盖登记注册预警处置与常态化政企沟通的双闭环，优化登记效能与异常情形监测，强化“预警—处置—反馈”链条防范风险；拓宽企业诉求反馈渠道，建立“接诉即办”快速响应通道，优化“反映-整改-回溯”链路，提档服务质效。

27. 健全数据分析利用机制。提升经营主体登记数据分析能力和水平，创新分析内容和方法，拓展数据来源，充分挖掘登记大数据价值，反映行业企业变化、经济运行趋势，服务党委政府决策、行政监管和企业发展。

（八）提升市场准入效能

28. 严格落实负面清单制度。全面落实《市场准入负面清单》和《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，推动实现“非禁即入”。深化市场准入壁垒清理整治行动，全面清理在市场准入负面清单之外违规设立的各类准入障碍。

29. 畅通市场准入问题反馈渠道。通过“12345”热线、“信用重庆”网站等途径，常态化征集市场准入违规问题线索，健全跨部门联合查处机制，及时通报违背市场准入负面清单典型案例，强化“查处一批、通报一批、震慑一批”作用。

30. 全覆盖开展市场准入效能评估。在国家通用指标基础上，迭代升级重庆评估指标体系。加强市场准入效能评估结果应用，健全激励约束机制，将评估结果纳入各区县“强化企业培育”激励措施、清廉市场建设优秀实践案例评选标准、区县信用状况监

测评价体系，“以评促改”推动准入效能持续提升。

三、组织保障

（一）加强组织领导。市市场监管局、市发展改革委牵头成立工作专班，开展统筹规划、协调推进和监督评估工作。各区县市场监管、发展改革部门强化思想认识，清单化、事项化、闭环化推进构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系工作任务落地落实。

（二）加强业务协同。强化部门间工作衔接协同，全力推进企业全生命周期政务数据汇集融通与业务集成，做好本业务领域工作指导和业务培训，确保工作人员准确掌握政策、熟悉业务流程，为企业和群众提供优质服务。

（三）加强宣传引导。充分利用报刊、电视、政府网站以及各类新媒体，积极开展“渝悦易企办”全生命周期服务体系构建情况宣传报道，扩大政策覆盖面，提升改革知晓度，及时发现好经验好做法并推广复制，不断提高企业满意度和获得感。

附件：1. 构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系改革架构图

2. 构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系工作指标体系

附件 1

构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系改革架构图

改革遵循	中央部署	为经营主体营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，激发各类经营主体活力																												
	总局要求	建立高效规范、公开透明、监管有力的市场准入规则和市场退出机制，着力降低制度性交易成本																												
	市委改革	市委六届六次全会部署的重大改革项目																												
总体要求	围绕企业准入、准营、变更、迁移、注销和监管、服务等开展全链条、集成式、标准化、便利化改革，构建多跨协同、整体联动、线上线下融合的全生命周期服务体系，打造具有重庆辨识度改革成果																													
	2025年，基本建成覆盖企业开办、变更、迁移、注销、监管、服务等核心环节的“渝悦易企办”全生命周期服务体系框架，加快建设“渝企在线”并上线运行，市场监管领域“高效办成一件事”巩固提升，电子营业执照应用进一步深化，信用修复更加高效便捷，市场准入环境持续优化，“渝快登·易企办”品牌初步形成，为促进经营主体高质量发展奠定坚实基础															到2027年，全面建成高效便捷的“渝悦易企办”全生命周期服务体系，形成有影响力的“渝快登·易企办”品牌，各项服务实现线上线下深度融合与标准化、集成化，市场准入准营便捷高效，信用监管机制高效运行，“非禁即入”原则深入贯彻，全市经营主体发展质量西部领先、全国进位，为构建全国统一大市场和一流营商环境提供有力支撑														
改革措施	提升企业开办服务质效					优化企业变更登记				服务企业自由便利迁移		推动企业便捷退市				创新服务型监管模式				强化全流程数字赋能				提档政务服务质效			提升市场准入效能			
	1 深化开办企业“一网通办”服务	2 优化名称登记管理服务	3 深化注册资本认缴登记制度改革	4 优化外资登记服务	5 深化住所（经营场所）登记改革	6 迭代企业变更登记“一件事”	7 优化经营范围规范表述	8 优化实施“个转企”一件事	9 打造高频证照智能联办服务体系	10 优化企业迁移登记“一件事”	11 深化企业跨省市“云迁移”	12 优化企业注销登记“一件事”	13 推行企业证照同步注销	14 建立企业注销“电子围栏”	15 完善全方位注销指引	16 构建多元退出机制	17 防范打击虚假登记行为	18 优化经营主体年报服务	19 规范市场监管领域涉企行政检查	20 健全信用约束及修复机制	21 加快建设“渝企在线”数字应用	22 全面推广应用电子营业执照	23 拓展电子营业执照应用场景	24 推行登记档案在线查询服务	25 打造审批服务群众满意窗口	26 构建“双闭环”管理机制	27 健全数据分析利用机制	28 严格落实负面清单制度	29 畅通市场准入问题反馈渠道	30 全覆盖开展市场准入效能评估
实施保障	加强组织领导									加强业务协同									加强宣传引导											

附件 2

构建“渝悦易企办”全生命周期服务体系 工作指标体系

序号	指标名称	单位	目标值	
			2025 年	2027 年
1	开办企业“一网通办”办理数量	万户	12	13
2	累计打造“一件事”应用场景	个	15	17
3	引导存量公司合理调整注册资本累计户数	万户	10	40
4	累计“个转企”户数	万户	1.2	1.7
5	累计高频证照智能联办数量	万件	4.2	10
6	企业迁移登记“一件事”服务企业户数	万户	1.3	1.5
7	企业注销登记“一件事”服务企业户数	万户	9	10
8	登记注册按时办结率	%	99.85	>99.9
9	新开办企业电子营业执照下载率	%	≥30	≥40
10	实施非现场检查户数	万户	1	2
11	违法经营主体信用合规提示累计户数	户次	600	1800
12	经营主体信用“免申即修”“自动修复”户数	万户	13	13.2
13	全市市场准入效能评估平均分	分	90	>90

