附件2

重庆市市场监督管理局

关于《重庆市贯彻落实〈国家标准化发展纲要〉实施方案》起草情况的说明

现就《重庆市贯彻落实〈国家标准化发展纲要〉实施方案》（以下简称《方案》）起草情况作如下说明：

一、重庆市标准化工作现状

近年来，市委、市政府高度重视标准化工作，积极推进实施标准化战略，深化标准化工作改革，推动建立高质量发展的标准体系，全市标准化事业实现了新的发展、取得了新的成绩。截止2021年6月，全市累计主导和参与制定国际标准65项、国家和行业标准1939项，发布地方标准1363项，培育发展团体标准230项，4467家企业自我声明公开现行有效标准12975项，实施农业标准化试点示范项目227个（国家级155个和市级72个），服务业、社会管理和公共服务标准化试点示范项目152个（国家级64个和市级88个），争创中国标准创新贡献奖23项，标准化已深度融入科技创新、先进制造、现代农业、现代服务业、生态文明、公共服务等领域，有效服务了经济社会高质量发展。累计在渝设立全国专业标准化技术委员会、分委会和工作组18个，市级专业标准化技术委员会23个，全市标准化工程师达1000余人，2019年、2020年聘请203名市内外资深专业人员作为重庆市标准化专家，国家技术标准创新基地（重庆）建成并由市场监管总局批准成立，长江经济带生态文明标准化研究中心正式挂牌运行，川渝两地标准化研究机构签署《战略性合作框架协议》，全市标准化技术服务支撑能力显著提升，标准化工作的影响力和贡献度与日俱增。

二、《方案》起草的必要性

当前我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界正面临百年未有之大变局，标准作为国家治理体系和治理能力现代化建设的基础性制度，在便利经贸往来、支撑产业发展促进科技进进步、规范社会治理中发挥着越来越重要的作用。

（一）制定《方案》是贯彻落实党中央国务院决策部署、加强标准化顶层设计的具体举措。党的十九大报告提出：瞄准国际标准提升水平。党的第十九届五中全会提出加强标准体系和能力建设，推进服务业、数字领域、政务服务、农业农村等领域标准化工作。习近平总书记多次从政治、经济、军事、生态文明以及国家治理等方面对标准化工作作出重要论述，指出“加强标准化工作、实施标准化战略，是一项重要和紧迫的任务，对经济社会发展具有长远的意义”，强调“中国将积极实施标准化战略，以标准助力创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。”近日，党中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》，这是我国第一次这么高规格出台标准化工作的顶层政策文件，也是首次提出党对标准化工作的领导，充分体现了党中央、国务院对标准化工作的高度重视。对照习近平总书记的指示精神和党中央、国务院的要求，应对国际国内标准化发展形式，我市标准化顶层设计仍显不足，需要通过制定《方案》，围绕解决制约标准化发展的瓶颈问题，开展系统性、前瞻性、战略性研究和布局，提出我市标准化发展的路径和措施，以引领和指导我市标准化工作长远发展。

（二）制定《方案》是加快推动高质量发展、创造高品质生活的实际行动。2018年，中共中央、国务院印发了《关于推动高质量发展的意见》，对建立推动高质量发展的标准体系作出重大部署安排。标准作为国家质量基础设施之一，是推动高质量发展的重要支撑。实施乡村振兴战略，保障农业健康、绿色、可持续发展，需要加快构建农业全产业链标准体系。在现代服务业方面，我市第三产业占GDP的比重已超过55%，但服务业地方标准目前仍只占总量的25%左右，需要进一步加大标准供给。在新技术、新业态方面，引领和规范新经济发展，促进新旧动能转换，需要标准及时跟进、填补空白。在国际贸易方面，推进高水平对外开放，促进国际产能合作，需要标准互联互通。此外，建设优质的生态环境、保障和改善民生、规范社会治理等方面，都要求发挥标准的支撑作用。步入“十四五”以来，国家在一系列推动高质量发展的文件中，都对加强重点领域标准制修订提出了具体要求。需要通过制定《方案》，对这些内容进行细化、补充和完善，以全力支撑和保障高质量发展的落地落实。

（三）制定《方案》是推进新时代重庆优势产业发展、提升核心竞争力的迫切需要。近年来，在我市优势特色产业、龙头企业的引领带动下，如润泽医药的多孔钽骨填充材料、金山科技的内窥智能胶囊机器人、重庆邮电大学的物联网、重庆长安的新能源汽车、重庆轨道交通的跨座式单轨列车等一大批国际、国内先进标准涌现，走在了全国前列，为我市经济发展做出了重要贡献。但受产业结构不优、科技创新能力不强、转型升级压力较大等影响，打响“重庆标准”的知名度、占领产业标准制高点、以标准促进科技产业同步发展等工作依然任重而道远。以先进标准引领消费品质量提升，倒逼装备制造业提档升级，是推动“重庆制造”迈向中高端、夯实工业发展根基的关键，也是推进供给侧结构性改革的重要抓手。需要通过制定《方案》，来营造良好的标准化工作氛围，给予企业更多的标准化政策支持，推动先进技术、创新专利转化为标准，以标准促进产品和服务质量提升，为推动重庆制造走出去提供“通行证”，从而抢占标准“话语权”。

三、《方案》起草的过程

2018年以来，我局一直关注国家标准化战略研究情况，关注国家标准化发展纲领性文件的制定工作。2020年7月，市场监管总局就《国家标准化战略纲要》征求了意见。2020年10月，“国家标准化发展战略研究”项目组来渝进行了实地调研和现场座谈。2020年底，我局正式启动标准化发展规划的调研和起草工作。今年10月中旬，形成了《方案（征求意见稿）》，并进行此次征求意见工作。

四、《方案》的主要内容

（一）整体框架

《方案》整体框架包括三个部分。第一部为总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提出指导思想和2025年发展目标及2035年远景目标。第二部分为主要任务。重点从推动标准化与科技创新互动发展、标准化助推智能制造高质量发展、完善绿色发展标准化保障、加快乡村振兴和社会建设标准化进程、强化区域协同发展标准化支撑、提升标准化对外开放水平、推动标准化改革创新、夯实标准化发展基础等8个方面、22项具体内容来落实，并将其分解到各责任部门。第三部分为组织实施，提出加强组织领导、完善配套政策的保障措施，确保标准化改革创新发展的顺利进行。

（二）重点及创新部分

一是创新提出“强化区域协同发展标准化支撑”。牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，重点推进成渝地区双城经济圈标准化协同发展、加强长江经济带生态文明标准化合作和推进“一区两群”协调发展标准化，特别是提出开展区县全域标准化试点，与我市战略规划和区域发展高度契合。

二是全面对接重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标。**围绕创新驱动发展，**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，提出以科技创新提升标准水平、推动科技成果转化为标准、筑牢产业标准化发展基础、推进大数据智能化标准化建设，助推打造国家重要先进制造业中心、“智造重镇”“智慧名城”。**围绕生态优先绿色发展，**深入践行绿水青山就是金山银山理念，提出加强碳达峰、碳中和标准化支撑，持续优化“山清水秀美丽之地”生态环境标准，筑牢绿色生产标准基础，促进经济社会发展全面绿色转型。**围绕加快乡村振兴和提高社会建设水平**，坚持以人民为中心的发展思想，提出构建全要素、全链条、多层次的现代农业全产业链标准体系，推动行政管理和社会治理标准化建设，加强高品质生活宜居地标准化工作，促进人的全面发展和社会全面进步。**围绕加快建设内陆开放高地，**提出深化标准化交流合作，强化贸易便利化标准支撑，服务“渝新欧”国际物流、中国（重庆）自由贸易试验区和中新（重庆）战略性互联互通示范项目建设，大力提高对外开放水平。同时，我们也将《方案》内容与各部门、各行业“十四五”发展规划相衔接、相配套，争取做到同步部署、同步推进。

三是充分吸纳《重庆市标准化条例》的部分内容。《标准化法》于2018年1月1日修订实施后，我市是西部地区第一个着手制定《条例》的地区，《条例》于2021年6月15日经市五届人民政府第144次常务会议审议通过，于7月28日经市五届人大常委会第二十七次会议第一次审议。我们将各区县可以建立标准化协调机制、推进建立标准创新奖励制度、标准提档升级、制定地方标准化指导性技术文件、发展标准化服务业、加强标准化人才队伍建设、设立“世界标准日”宣传周等内容吸纳入《方案》，进行了规划和要求。

四是分析标准化发展的瓶颈问题，提出保障措施。**一是**加强党对标准化工作的领导。**二是**在全市标准化协调推进部门联席会议制度的基础上，提出建立健全标准化工作协调推进领导机制，将标准化工作纳入政府绩效评价和政绩考核，与国家纲要相一致，推动各级各部门重视标准化、支持标准化、开展标准化，将标准化作为政府管理、社会治理、法人治理的重要工具。**三是**设立全市标准化战略专项资金。目前，重庆是全国少数未设立标准化战略专项基金的地方政府之一。专项资金将重点支持国际标准、国家标准、行业标准、地方标准制修订和跨部门、跨行业、跨领域的重点标准体系规划，以及标准化试点示范项目建设，以此带动引导社会资本投入。