重庆市市场监督管理局关于印发重庆市“证照分离”改革全覆盖事项管理措施的通知（征求意见稿）说明材料

一、《方案》的出台背景及依据

（一）出台背景。“证照分离”改革是党中央、国务院的重大决策部署和深入推进“放管服”改革的重要举措，我市自2019年12月起在自贸区推行“证照分离”改革全覆盖试点，对中央层面设定和地方层面设定的涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，推动解决“准入不准营”问题。目前改革试点工作有序推进，取得初步成效。

2020年6月9—10日，全国自贸试验区“证照分离”改革工作座谈会在京召开，会议提出，各省市可在2019年自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点基础上，结合实际自行制定本省市全域推行“证照分离”改革全覆盖实施方案。为进一步深化“证照分离”改革，让改革红利惠及更多市场主体，在全市范围内分步推行“证照分离”改革全覆盖。

（二）制定依据。《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（国发〔2019〕25号）。

二、《方案》的主要内容

《方案》由总体要求、工作目标、改革任务、组织实施四部分组成，并附改革事项清单。

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实市委、市政府工作安排，分类推进审批制度改革，营造我市市场化、法治化、国际化的营商环境。

（二）工作目标。在全市范围内分步推进涉企经营许可事项“证照分离”改革全覆盖。

（三）改革任务。一是实行涉企经营许可事项清单管理。将符合条件的涉企经营许可事项全部纳入清单管理，逐项明确事项名称、设定依据、审批层级、审批部门、改革方式、具体改革举措、事中事后监管措施等内容。二是分类推进审批制度改革。对纳入清单的涉企经营许可事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式分类推进改革。三是完善改革配套政策措施。主要包括规范企业登记经营范围与申办经营许可的衔接、强化涉企经营信息归集共享、建立“证照分离”改革服务专区、持续提升审批服务质量和效率、创新和加强事中事后监管、坚持依法推进改革等6个方面内容。

（四）组织实施。包括加强组织领导、强化工作落实、强化宣传培训。

《方案》含1个附件，《重庆市“证照分离”改革全覆盖事项清单（2021年版）》，共266项涉企经营许可事项。